Утвержден

приказом Сахалинского

управления Ростехнадзора

от \_06.05.2019\_\_N\_\_122-п\_\_

**ДОКЛАД**

**О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В**

**САХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ** **И**

**АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ**

**ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**ЗА 3 МЕСЯЦА 2019 ГОДА**

 **(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

 **Информация о состоянии надзорной деятельности****Управления**

**за 3 месяца 2019 года**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Сахалинском управлении Ростехнадзора (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 3 месяца 2019 года сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во 2 квартале 2019 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Государственный контроль в сфере промышленной безопасности в отчетном периоде 3 месяца 2019/2018 осуществлялся на 481/374 предприятии, эксплуатирующих 739/864 ОПО.

За 3 месяца 2019/2018 проведено 11/12 обследований поднадзорных предприятий.

 Выявлено и предписано к устранению 44/16 нарушения требований промышленной безопасности. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок 6/14, общая сумма наложенных административных штрафов 1550/1263 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 1535/2283 тыс. рублей.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

**Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

Управление осуществляет надзор в области промышленной безопасности в отношении 159 опасных производственных объектов нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта, в том числе 20 объектов I класса опасности, которые в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона "О промышленной безопасности" от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ, классифицируются как опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности.

За 3 месяца 2018/2019 гг проведено 5/5 обследований поднадзорных предприятий, из них: плановых - 2/0 проверок, внеплановых - 3/5 проверок, предлицензионных - 0/0 проверок, в рамках постоянного государственного надзора - 0/0 проверок. Плановые и внеплановые проверки в соответствии с Федеральном законом №294 –ФЗ в отношения малого бизнеса за отчетный период не проводились.

В результате проверок выявлено и предписано к устранению 2/1 нарушений требований промышленной безопасности. Управлением по результатам проверок наложено 3/2 административных наказаний, в том числе 0/0 административное приостановление деятельности предприятия и 4/2 административных штрафа на общую сумму 283/430 тыс. руб. из них: в 2019 году по ч. 11 ст. 19.5 кодекса об административных правонарушениях.

За отчетный период на подконтрольных Управлению предприятиях аварий не произошло (в 1 квартале 2018 года аварий на объектах нефтегазодобывающего комплекса и магистрального трубопроводного транспорта, не было).

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивостью на предприятиях нефтегазодобывающего комплекса является медленный темп замены устаревшего оборудования и внедрения новых современных технологий, недостаток квалифицированного персонала, несоответствие нормативно-технических требований современным требованиям, а также не однозначное толкования требований федеральных норм и правил.

Эксплуатация объектов, которые построены и введены в эксплуатацию в 60-90-х годах. Срок службы большинства технических устройств, применяемых на объектах, истек, а продления срока службы проводится не своевременно в связи с отсутствием финансирования. Замена оборудования проходит медленно.

**Объекты газораспределения и газопотребления**

Управлением осуществлялся надзор за состоянием промышленной безопасности в области газораспределения и газопотребления на 58 предприятиях, эксплуатирующих 143 опасных производственных объектов.

За 3 месяца 2018/2019 г. проведено 3/7 проверок объектов газового надзора, плановых – 1/0 проверок, внеплановых – 2/6 проверок, из них: предлицензионных – 2/3 проверок, по ранее выданным предписаниям 0/2, по обращению (заявлению) работников предприятия 0/1 и 0/1 участие представителей Сахалинского управления Ростехнадзора в проверках по ВДГО организованной областной прокуратурой Сахалинской области. По результатам проверок было выявлено 0/2 нарушения требований промышленной безопасности.

В отчетном периоде на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления (эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов) аварий и несчастных случаев не произошло.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по соблюдению требований промышленной безопасности, в том числе по отчетам по производственному контролю, а также обзор нарушений в целом по РФ показал, что наиболее характерными нарушениями, выявленными на подконтрольных предприятиях, являются неэффективная работа производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, отсутствие контроля при строительстве объектов газораспределения и газопотребления со стороны заказчика и строительного надзора, функции контроля на которые при строительстве переданы субъектам РФ.

На некоторых предприятиях в отчетном периоде, нарушались сроки проведения диагностики и освидетельствования оборудования, не обеспечивалось своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования, не проводилось обучение специалистов и обслуживающего персонала задействованных при эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях, как правило, соблюдаются. 94 % действующих предприятий, эксплуатирующие ОПО, имеют договор страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивостью на предприятиях газораспределения и газопотребления является несвоевременное диагностирование технических устройств и сооружений на ОПО с целью продления ресурса, отслуживших нормативный срок службы данных устройств и сооружений, медленный темп замены устаревшего оборудования и внедрения новых современных технологий, недостаток квалифицированного персонала и несоответствие нормативно-технических требований современному законодательству, а также сезонность работы некоторых предприятий, эксплуатирующих сети газопотребления.

**Транспортирование опасных веществ**

Управлением осуществлялся надзор за состоянием промышленной безопасности на 14 предприятиях различных форм собственности, эксплуатирующих 18 опасных производственных объектов, в состав которых входят «участки транспортирования опасных веществ».

За 3 месяца 2019 г. на подконтрольных Управлению предприятиях транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев допущено не было.

Управлением за 3 месяца 2018г./2019г. проведено 0/1 проверка из них 0/0 плановых проверки и 0/1 внеплановых проверок по ранее выданным предписаниям, предлицензионные проверки не проводились. В результате проверки было выявлено 0/5 нарушений на опасных производственных объектах, в состав которых входят «участки транспортирования опасных веществ».

В ходе проведения проверок контролируется выполнение мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, также своевременность выполнение ремонтных работ на подъездных путях (состояние шпал, стрелочных переводов), соблюдения требований по аттестации персонала, осуществляющего погрузочно-разгрузочные работы, требований к местам погрузки-разгрузки (наличие устройств молниезащиты, заземления, технических устройств), обеспечение безопасности при организации перевозки и хранения опасных веществ (маршруты транспортирования опасных веществ, наличие утвержденных инструкций, нормативной документации).

**Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии**

На территории Сахалинской области расположены 53 предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты. Спецификой Сахалинской области является наличие развитой рыбной отрасли и применение в технологии переработки рыбы и морепродуктов, аммиачных холодильных установок и фреоновых холодильных установок. Большинство рыбоперерабатывающих предприятий работают сезонно (июнь - октябрь), затем консервируют оборудование в установленном порядке на длительный срок. К химически опасным производственным объектам относятся установки получения продуктов разделения воздуха, установки наполнения баллонов, площадка установки (ацетиленовой), углекислотные станции, кислородный наполнительный пункт, склады и объекты использования токсичных веществ (метанол, кислоты, щелочи, этиленгликоль и др.) и предприятия, использующие (хранящие) для обеззараживания воды жидкий хлор. Химические объекты присутствуют в объектах нефтегазодобывающей промышленности (система регенерации моноэтиленгликоля, хранения метанола и т.д.).

Объекты спецхимии на территории Сахалинской области отсутствуют.

За 3 месяца 2018г./2019г. было проведено 6/3 проверки организаций эксплуатирующих химически опасные производственные объекты: плановых проверок 0/0, внеплановых проверок 6/3, и них: предлицензионных - 3/1, проверки по ранее выданным предписаниям 2/2. По результатам проверок назначено 0/0 административных наказаний и 0/0 административных штрафов юридическое и должностное лица на общую сумму 0/0 тыс. руб.

Большинство предприятий рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности в эксплуатации, которых объекты химического надзора (холодильные установки) относится к категории малого бизнеса.

За 3 месяца 2019 г. инцидентов, аварий и производственного травматизма на подконтрольных Управлению предприятиях не произошло.

Эксплуатирующие организации для повышения промышленной безопасности проводят модернизацию производства. В связи с малым количество улова в 2018 г., многими рыбоперерабатывающими предприятиями приостановлена работа по замене устаревших типов оборудования, сосудов отработавших нормативный срок службы аммиачных холодильных установок на фреоновые холодильные установки. Машинное оборудование, предохранительные устройства, электрооборудование и инженерные системы установок полностью соответствуют предъявляемым требованиям законодательства и нормативно-техническим документам в области промышленной безопасности.

Основными проблемами химического надзора, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов являются частая смена владельцев и организационно-правовых форм собственности предприятий, резкое уменьшение инженерно-технических работников среднего звена управления производством, и снижение квалификации рабочего персонала.

**Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

Опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на территории Сахалинской области отсутствуют.

**Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Под надзором Управления находится 27 организации, эксплуатирующие 42 опасных производственных объекта. Организации представлены предприятиями нефтепродуктообеспечения (нефтебазы, склады ГСМ), теплоэнергетическими предприятиями (использующие жидкое топливо для нужд котлоагрегатов), предприятиями нефтегазодобывающей промышленности (склады ГСМ и резервуары дизельного топлива для жизнеобеспечения объектов нефтедобычи) и нефтеперерабатывающим предприятием.

За 3 месяца 2018г./2019г. на подконтрольных Управлению предприятиях инцидентов, аварий и несчастных случаев допущено не было.

Строительство новых и реконструкция действующих объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности за отчетный период не производилось.

На предприятиях нефтепродуктообеспечения и нефтеперерабатывающей промышленности Сахалинской области эксплуатируется устаревшее оборудование, в частности оборудование, отработавшее нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы. Модернизация устаревшего оборудования происходит очень медленно, в связи с отсутствие финансирования со стороны собственников и арендаторов опасных производственных объектов.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий остаются: отсутствие квалифицированного рабочего персонала, наличие устаревшего оборудования, отсутствия финансирования на обеспечение промышленной безопасности со стороны эксплуатирующих организаций ОПО. Так же отсутствует достаточная нормативно-техническая база в области обеспечения промышленной безопасности объектов нефтепродуктообеспечения, что не позволяет указывать нарушения, выявленные в ходе проведенных проверок (большинство существующих правил носит рекомендательный характер).

За 3 месяца 2018г./2019г. было проведено 2/5 обследований поднадзорных организаций нефтепродуктообеспечения, а также предприятий иного производственного назначения, имеющих склады ЛВЖ, и других нефтепродуктов. Из них 0/0 плановых и 2/5 внеплановых проверок, в том числе 0/1 предлицензионных проверок, 2/3 проверка в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний и проверка по письму юридического лица 0/1. В ходе проверок выявлено и предписано к устранению 0/5 нарушений требований промышленной безопасности. Привлечено к административному наказанию 0/2 с назначением административного штрафа на сумму 0/430 тыс.руб.

### Перечень типовых нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности на ОПО в РФ (в том числе и объектах поднадзорных Управлению)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Описание нарушения | Нормативный правовой акт, устанавливающий требования |
| 11. | Эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности | Статья 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ, пункт 411 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116 (зарегистрирован в Минюсте России 19.05.2014 рег.N 32326) |
| 12. | Эксплуатация опасных производственных объектов (ОПО) в отсутствии (без переоформления) соответствующей лицензии | Статья 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997, статья 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 |
| 13. | Не выполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации ОПО с принятием мер по недопущению их в дальнейшем | Статья 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 |
| 14. | Не предоставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на ОПО в составе сведений, характеризующих объект при его регистрации в государственном реестре ОПО и в процессе эксплуатации | Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 N 1371 |
| 15. | Ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" | пункты 204 - 212 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116 |
| 16. | Допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности | пункт 218 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116 |
| 27. | Эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит на ОПО | пункт 218 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116 |
| 28. | Отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих право собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.) на ОПО | статья 8 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 |
| 29. | Выполнение ремонтных работ на оборудовании (технических устройствах) с избыточным давлением с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства | пункты 92 - 98 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116 |
| 210. | Необоснованное снижение рабочего давления сосудов (СУГ) в целях уменьшения класса опасности | Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 N 1371,пункты 365 - 367 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116 |
| 211. | Работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.) и не принятие своевременных мер по их устранению | пункт 218 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116 |
| 212. | Нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования оборудования | пункты 365 - 367 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116 |
| 213. | Нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте | Статья 15 Федерального закона N 116-ФЗ |
| 414. | Эксплуатация химически опасных производственных объектов (далее - ХОПО) без разработанного комплекса компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов в целях приведения их в соответствие с требованиями федеральных норм и правил, и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности | Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон N 116-ФЗ);Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности Правила безопасности химически опасных производственных объектов" (далее - ФНиП N 559) |
| 415. | Нарушение установленных требований к регистрации и идентификации ХОПО | Федеральный закон N 116-ФЗ;Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов |
| 416. | Низкий уровень организации и осуществления производственного контроля в организациях, эксплуатирующих ХОПО | Федеральный закон N 116-ФЗ;Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте |
| 417. | Неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов на ХОПО | Федеральный закон N 116-ФЗ;ФНиП N 559;Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств" (далее - ФНиП N 96); |
| 418. | Отсутствие автоматизации технологических операций и механизации работ в случаях, установленных требованиями нормативных правовых актов | Федеральный закон N 116-ФЗ;ФНиП N 559;ФНиП N 96 |
| 419. | Проведение работ по техническому перевооружению, консервации (расконсервации) и ликвидации ХОПО без разработки соответствующей документацииОтклонения от требований технологических регламентов, проектной документации, документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ХОПО | Федеральный закон N 116-ФЗ;ФНиП N 559;ФНиП N 96 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Требования к технологическим регламентам химико-технологических производств" |
| 420. | Эксплуатация технических устройств, применяемых на ХОПО, зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, на ХОПО без продления назначенного срока службы для их безопасной эксплуатации | Федеральный закон N 116-ФЗ;Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности" |
| 521. | Наличие случаев, произошедших на ОПО, которые не учтены и не расследованы как инциденты | Федеральный закон N 116-ФЗ |
| 522. | Нарушение сроков проведения очередных проверок знаний в области промышленной безопасности руководящего состава, инженерно-технического персонала и работников. | Федеральный закон N 116-ФЗ;Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 |
| 523. | Нарушение технологической и трудовой дисциплины, включая проведение работ без оформления наряд-допусков | Федеральный закон N 116-ФЗ |
| 524. | Несоблюдение установленных требований по обеспечению антикоррозионной защиты технологического оборудования и трубопроводов, применяемых на ХОПО | Федеральный закон N 116-ФЗ;ФНиП N 559 |
| 225. | Наличие случаев эксплуатации технологических трубопроводов кислот и щелочей при отсутствии защитных кожухов на фланцевых соединениях | Федеральный закон N 116-ФЗ;ФНиП N 559 |
| 526. | Наличие случаев отсутствия контроля за состоянием заземляющих устройств | Федеральный закон N 116-ФЗ;ФНиП N 559 |
| 527. | Нарушение норм и правил в области промышленной безопасности при эксплуатации на ХОПО технологического оборудования (в том числе динамических и технологических трубопроводов), средств контроля, управления и противоаварийной и автоматики, при ведении взрывоопасных и химически опасных технологических процессов, при обеспечении электробезопасности | Федеральный закон N 116-ФЗ;ФНиП N 559;ФНиП N 96 |
| 228. | Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | Федеральный закон N 116-ФЗ;Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 |
| 29. | Отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями |  п.1 ст.10 Федерального закона от 21.07.97 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"  |
| 330. | Отсутствие учета инцидентов, несвоевременная передача оперативных сообщений об авариях | Федеральный закон N 116-ФЗ;Приказ от 19 августа 2011 года N 480Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору |
| 331. | Разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю | Приказ от 12 марта 2013 года N 101Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности" |
| 332. | Отсутствие систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты; неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности | Приказ от 11 марта 2013 года N 96«Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств" |
| 33. | Несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов |  ст.13 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"  |
| 34. | Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля в результате несоблюдения требований и правил организации | Федеральный закон N 116-ФЗ;Постановление от 10 марта 1999 года N 263«Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» |
| 335. | Нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ | ФНиПот 15 ноября 2013 года N 542 "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления"  |
| 336. | Нарушение сроков выполнения выданных предписаний | ст.16 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" |
| 37. | Несоблюдение требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах) | Правила охраны магистральных трубопроводов, утв. постановлением Госгортехнадзора России от 24.04.92 г. N 9 |

### Угольная промышленность

Сахалинское управление Ростехнадзора за 3 месяца 2019 года осуществляло федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности: 1 шахта, находящая в стадии консервации; 12 организаций эксплуатирующих 19 угольных разрезов; 1 площадку обогащения угля.

К объектам I класса опасности относятся 1 шахта;

к II классу опасности – 14 разрезов;

к III классу опасности – 5 разрезов, 1 площадка обогащения угля.

Из 21 ОПО 3 объекта III класса (1 угольный разрез и 1 площадка обогащения угля принадлежащие ООО «Восточная жемчужина», 1 угольный разрез принадлежащий ООО «Сахнедра») являются бесхозяйными.

Среднесписочная численность работающих в угольной отрасли
составляет 2500 чел.

За 3 месяца 2019 года отделом было:

- проведена плановая 1 проверка (совместно с Росприроднадзором);

Выявлено и предписано к устранению 6 нарушений обязательных требований промышленной безопасности, возбуждено 2 административных дел (1 на должностное лицо, 1 на юридическое лицо).

- 1 лицензионная проверка;

- 1 прокурорская проверка.

По обращениям граждан с. Никольское Углегорского района было организовано и проведено административное расследование.

Аварий в поднадзорных угледобывающих предприятиях за 3 месяца 2019 не зафиксировано.

В течение 3 месяцев 2019 года в поднадзорных предприятиях угольной промышленности на опасных производственных объектах несчастных случаев не зафиксировано, в 2018 году 1.

### Горнорудная и нерудная промышленность.

Государственный горный надзор в течение 3 месяцев 2019 года осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья.

Под надзором Управления находится 25 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 35 ОПО:

к II классу относится – 1 карьер;

к III классу относится – 32 карьера, площадка кучного выщелачивания, площадка склада АХОВ.

Государственный горный надзор, в соответствии с требованиями законодательства о недрах, осуществлялся и на объектах, исключенных из категории опасных производственных объектов. К их числу относятся объекты, на которых ведутся горные работы, связанные с добычей общераспространенных полезных ископаемых и разработкой россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемые открытым способом без применения взрывных работ.

За 3 месяца 2019 года проведено 3 проверки (1 плановая - ОАО «Сахалиннеруд», 2 внеплановые лицензионные), выявлено и предписано к устранению 11 нарушений обязательных требований промышленной безопасности, возбуждено 2 административных дела (1- на должностное лицо, 1- на юридическое лицо).

В течение 3 месяцев 2019 года несчастных случаев не зарегистрировано.

Общая численность работающих на опасных производственных объектах горнорудной промышленности составила 1051 чел.

На предприятиях горной промышленности основными проблемами, связанными с обеспечением должного уровня промышленной безопасности
и противоаварийной устойчивости являются:

- недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

- низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

-формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, чрезмерная «оптимизация» численности специалистов и персонала на технологических, ремонтно-восстановительных участках;

- недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства предприятий;

-отсутствие современного, конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от зарубежных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов; выполнение проектных решений.

**Маркшейдерский надзор**

Сахалинским управлением Ростехнадзора было рассмотрено:

- 14 планов развития горных работ на 2019 год (дополнения к ПРГР). Отказов в согласовании планов развития горных работ не было.

**Основной целью проверок**, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов, выполнение проектных решений.

**Основными проблемами**, связанными с обеспечением должного уровня промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях горной промышленности являются:

- недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

- низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, чрезмерная «оптимизация» численности специалистов и персонала на технологических, ремонтно-восстановительных участках;

- недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства предприятий;

- отсутствие современного, конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от зарубежных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

**Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением.**

В настоящее время в Сахалинском Управлении Ростехнадзора зарегистрирована 1089 единиц оборудования, работающего под давлением и эксплуатируемого на поднадзорных Управлению предприятиях и организациях, из них:

- отечественного производства – 824 ед., в том числе: котлов – 401 ед., сосудов, работающих под давлением – 295 ед., трубопроводов пара и горячей воды – 128 ед.

- импортного проиводства – 283 ед., в том числе: котлов – 84 ед., сосудов, работающих под давлением – 181 ед.,

Доля оборудования, работающего под избыточным давлением импортного производства, эксплуатируемого на опасных производственных объектах Сахалинской области, составляет 26%, поскольку все эксплуатируемые на поднадзорных предприятиях и организациях трубопроводы пара и горячей воды производятся (доизготавливаются или монтируются) непосредственно на месте их эксплуатации на территории России, а поставляемые в Россию паровые и водогрейные котлы иностранного производства зачастую не соответствуют требованиям промышленной безопасности, в том числе, не имеют документов (сертификатов, деклараций), подтверждающих соответствие оборудования требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

Росту аварийности и травматизма способствуют:

- старение технических устройств;

- сокращение штата работников поднадзорных предприятий и организаций, в первую очередь, вспомогательного обслуживающего персонала (обходчики трубопроводов) и ремонтного персонала (слесари КИПиА);

- низкое качество подготовки обслуживающего персонала, выражающееся в снижении требовательности руководителей предприятий к уровню их профессиональной квалификации и приводящее к нарушению работниками производственных и должностных инструкций, а также технологии производства;

- неудовлетворительное качество проведения монтажных и ремонтных работ на оборудовании, работающем под избыточным давлением, приводящее к нарушению технологий монтажа и ремонта оборудования и, как следствие, к его разрушению по причине наличия дефектов, допущенных при ремонте.

Управлением осуществляется постоянный мониторинг состояния страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов поднадзорными предприятиями.

Контролируется выполнение разработанных организациями графиков технического диагностирования, наличия экспертиз промышленной безопасности оборудования, отработавшего нормативный срок службы, своевременность и качество проведения ремонта котлов, трубопроводов пара и горячей воды, сосудов, работающих под давлением на электростанциях и в котельных.

Эксплуатация технических устройств за отчетный период не запрещалась.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий - удовлетворительно.

Фактов аварий и несчастных случаев за 3 месяца 2019 года не зарегистрировано.

 За 1 квартал 2019 года проведено 2 проверки объектов, использующих оборудование, работающее под давлением (МУП «Тепло» Холмск, ООО «РН-Транспорт»). В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 15 нарушений.

### Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

369 поднадзорных предприятий и организаций эксплуатируют 1365 подъемных сооружений.

В соответствии с мировыми интеграционными процессами доля грузоподъемной техники (краны, подъемники (вышки), канатные дороги) иностранного производства постоянно увеличивается и на текущий момент на территории Сахалинской области эксплуатируется 527 единиц техники импортного производства, что составляет 58% от общего числа зарегистрированных в Сахалинском управлении Ростехнадзора грузоподъемной техники (911 ед.).

Следует отметить, что на уровень промышленной безопасности оказывают влияние технические, организационные и финансовые проблемы
на поднадзорных предприятиях.

Основной проблемной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является большое количество оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс.

Зачастую в число причин несчастных случаев технические неисправности не входят и нарушения требований промышленной безопасности носят исключительно организационный характер:

- не организовывается и не осуществляется надлежащим образом производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО;

- нарушается трудовая дисциплина при эксплуатации подъемных сооружений;

- в ряде случаев эксплуатация грузоподъемных кранов осуществляется без регистрации ОПО;

- эксплуатация автомобильных кранов и подъемников (вышек) осуществляется физическими лицами, что действующим законодательством запрещено.

Пребывание автомобильных кранов и подъемников (вышек) в руках физических лиц также часто приводит к несоблюдению требований
по содержанию подъемных сооружений в работоспособном состоянии.

Среди причин аварий и несчастных случаев преобладают такие факторы, как:

- отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководства организации, владельцев опасного производственного объекта и лиц, ответственных
за содержание подъемного сооружения в работоспособном состоянии;

- отсутствие приказа о назначении обслуживающего персонала и специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии и за безопасное производство работ;

- отсутствие аттестации персонала и ответственных специалистов в области промышленной безопасности;

- незнание знаковой сигнализации всеми участниками производственного процесса при эксплуатации подъемных сооружений;

- привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

- отсутствие на объекте проектов производства работ, правил производства работ, должностных и производственных инструкций;

- несвоевременное проведение плановых осмотров, ремонтов
и технических освидетельствований подъемных сооружений;

- использование непригодных грузозахватных приспособлений и траверс;

- отсутствие технологических карт и схем строповки.

Зачастую первопричиной допущенных нарушений в части
не организованного надлежащим образом производственного контроля
за соблюдением требований промышленной безопасности является желание владельцев опасных производственных объектов снизить финансовые издержки.

Нередко Ростехнадзором выявляются нарушения законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в части отсутствия регистрации опасных производственных объектов, невнесения изменений в сведения, характеризующие ОПО и страхового полиса.

С целью повышения уровня безопасности при эксплуатации подъемных сооружений и снижения уровня аварийности Ростехнадзором приняты следующие меры:

- приказом Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 внесены изменения
в приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533. Внесенными изменениями
из-за резко возросшего в 2015 году числа аварий и несчастных случаев при эксплуатации башенных кранов установлено требование по принятию решения о пуске башенных кранов в работу специалистом, ответственным
за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, на основании предложений комиссии с участием представителя Ростехнадзора;

 - приказом Ростехнадзора от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» на основании поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 8 февраля 2017г. № АХ-П9-682 «Об организации и проведении в период с 2017 по 2019 года внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны», территориальными органами Ростехнадзора проводятся проверки указанных организаций.

В большинстве случаев при авариях на лифтах погибают и получают травмы лица, не имеющие отношения к эксплуатирующей организации – работники сторонних организаций, посетители жилых и административных зданий.

Отмечено преобладание аварий в лифтах, установленных в жилых зданиях, за которыми Ростехнадзором государственный контроль (надзор) на данный момент осуществляется только в рамках контроля соблюдения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов", не устанавливающего достаточных требований к лифтам и устройствам безопасности на стадии их эксплуатации.

В целях реализации положений Федерального закона от 03.07.2016
№ 371-ФЗ "О внесении изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации" и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.08.2016 № АХ-П9-4710 Ростехнадзором постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 утверждены Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Правила содержат требования к содержанию технической и сопроводительной документации, необходимой владельцу опасного объекта для его безопасного использования и содержания, к порядку ввода опасного объекта в эксплуатацию и его учета. Введены понятия ответственных специалистов и персонала, обслуживающих опасные объекты, а также установлены требования к ним, установлены требования к специализированным организациям, осуществляющим установку (монтаж), демонтаж, техническое обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров, эскалаторов, наличие аварийно-технического обслуживания при эксплуатации всех указанных объектов, определена периодичность проведения технического освидетельствования объектов в период назначенного срока службы и обследования после окончания назначенного срока службы.

 03.01.2019 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1639, которым внесены изменения в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – Правила и объекты соответственно).

Внесенные изменения предусматривают:

- приведение используемых в Правилах формулировок в соответствие с наименованиями видов деятельности, о начале осуществления которых юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны уведомить уполномоченные в соответствующей сфере деятельности органы государственного контроля о начале своей деятельности, а также порядок учета указанными органами поступивших уведомлений.

- изменение перечня грубых нарушений, в случае наличия которых владельцу объекта в соответствии с требованиями Правил необходимо приостановить его эксплуатацию;

- устранение правового пробела в части дополнения предусмотренного Правилами перечня оснований постановки объектов на учет в реестрах уполномоченных органов установкой объекта в уже эксплуатируемое здание (сооружение);

- конкретизацию требований, предъявляемых к владельцам объектов и специализированным организациям, осуществляющим обслуживание объектов;

- уточнение требований, выполнение которых проверяется представителями уполномоченных органов при контрольных осмотрах объектов;

- уточнение порядка подтверждения соответствия квалификации персонала установленным требованиям.

В заключении хотелось бы сказать о том, что в 2019 г. исполняется 300 лет Указу Петра I от 23 декабря (10 де­кабря по старому стилю) 1719 г. об учреждении Берг-коллегии. Эта дата считается началом формирования горного надзора в России.

Напомним, что в 1719 года по указу Петра I вступила в действие первая в России Привилегия о рудах, минералах, более известная как Берг-привилегия (Привилегия Петра I об учреждении Берг-коллегии и свободе рудосыскного и рудокопного предпринимательства). В 1751 – 1753 гг. Берг-коллегии были предоставлены исключительные права выдачи разрешений на строительство новых горных заводов и регулярной ревизии партикулярных рудодобывающих и металлургических предприятий.

9 марта 2004 года Федеральный горный и промышленный надзор России преобразован в Федеральную службу по технологическому надзору, а 20 мая 2004 года путем преобразования Федеральной службы по технологическому надзору и Федеральной службы по атомному надзору организована Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

В связи с празднованием 300-летия российского горного и промышленного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору разработан план основных мероприятий по подготовке и проведению празднования памятной даты. Информация о планируемых мероприятиях размещена на официальном сайте Ростехнадзора.